

UCHWAŁA Nr XLIII/216/2018
Rady Gminy Rokietnica
z dnia 18 lipca 2018 r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Rokietnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, 2232) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z 2018 r. poz. 149, 650)

Rada Gminy Rokietnica
uchwala co następuje:

- § 1. Uznaje się za niezasadną skargę wniesioną przez Panią Krystynę Szypuła na działania Wójta Gminy Rokietnica z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Rokietnica do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY ROKIETNICA

Jerzy Kondrat



Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2018 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Rokietnica wpłynęło pismo podpisane przez Starostę Jarosławskiego przekazujące według właściwości skargę z dnia 14.06.2018 r. Pani Krystyny Szypuła na postępowanie Wójta w sprawie drogi oznaczonej jako działka nr 3105/1 w obrębie ewidencyjnym Rokietnica oraz dojazdu do posesji Pani Krystyny Szypuła oznaczonej jako działka nr 1778/4.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z 2018 r. poz. 149, 650) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Rokietnica przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Przewodniczący Rady Gminy przyjął skargę i nadał jej bieg poprzez przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego polegającego na dokładnym zbadaniu zarzutów przedstawionych w skardze oraz do sporządzenia opinii zawierającej w szczególności stanowisko Komisji Rewizyjnej, co do jej zasadności.

Podniesione w skardze zarzuty dotyczą drogi oznaczonej jako działka nr 3105/1 w obrębie ewidencyjnym Rokietnica oraz drogi biegnącej wzdłuż lasu służącej jako dojazd do posesji Pani Szypuła.

W pierwszej kolejności należy podkreślić, że droga wskazana w skardze jest drogą wewnętrzną, której Gmina Rokietnica jest posiadaczem samoistnym i tylko w części położonej na działce nr 3105/1. Natomiast część drogi biegnąca wzdłuż lasu położona jest na gruntach prywatnych. Prace remontowe oraz zimowe utrzymanie drogi prowadzone są przez gminę tylko i wyłącznie na odcinku którym zarządza, przy użyciu własnych środków.

Kolejnymi zarzutami podnoszonymi w przedmiotowej skardze są: brak podłączenia wody, ścieków i gazu. W tym miejscu należy podkreślić, że w przedmiocie podłączenia wody i kanalizacji nie wpłynął do Wójta Gminy Rokietnica żaden wniosek w tej sprawie od Pani Krystyny Szypuła. Natomiast przyłączenie do gazu nie leży w kompetencji Wójta Gminy Rokietnica.

Komisja Rewizyjna w oparciu o analizę dostępnych materiałów, złożonych wyjaśnień oraz przeprowadzonej w dniu 12.07.2018 r. wizji w terenie potwierdziła, że

działania Wójta Gminy Rokietnica polegające na remontach i utrzymaniu odcinka drogi zarządzanego przez gminę są właściwe, jak również stan techniczny drogi jest dobry i nie ma najmniejszych przeszkód podczas poruszania się po drodze pieszo, autem osobowym bądź innym pojazdem.

Zgodne z treścią art. 8 ust. 2 i 3 ustawy 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222, z 2018 r. poz. 12, 138, 159, 317), przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi, jak również finansowanie powyższych zadań należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku – do właściciela tego terenu. Gmina nie może natomiast być zarządcą drogi wewnętrznej położonej na prywatnym gruncie, skoro nie przysługuje jej tytuł prawnorzeczowy do gruntu i nie wywodzi swoich uprawnień od takiego podmiotu, to nie może być ani uprawniona, ani zobligowana do budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony i oznakowania drogi jako obiektu budowlanego. Jako przykład wskazać można chociażby wyrok WSA w Łodzi z 9 sierpnia 2007 r. (I SA/Łd 220/07), w którym sąd stwierdził, że wprawdzie do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym m.in. w zakresie dróg gminnych (art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym), nie oznacza to jednak, że obowiązkiem gminy jest utrzymanie czy też partycypacja w kosztach remontu dróg o charakterze wewnętrznym położonych na prywatnym gruncie, nawet jeżeli służą one jako drogi dojazdowe do posesji niektórym mieszkańcom gminy.

W konsekwencji należy stwierdzić, że nie ma znaczenia, czy właściciel terenu przez który biegnie droga wewnętrzna wyraził zgodę na wykonanie remontu lub innych prac przy drodze. Gmina jako jednostka sektora finansów publicznych zobowiązana jest do przestrzegania ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z 2018 r. poz. 62) i jak wynika z jej treści, wydatki jednostki samorządu terytorialnego mogą służyć wyłącznie sfinansowaniu zadań publicznych tej jednostki wynikających z przepisów prawa. Finansowanie z gminnego budżetu budowy (remontów) dróg wewnętrznych położonych na gruntach stanowiących własność osób trzecich może pociągać za sobą odpowiedzialność organów gminy za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Mając powyższe na uwadze, gmina jako zarządca drogi położonej na działce nr 3105/1 w miejscowości Rokietnica, wypełnia swoje obowiązki zgodnie z zapisami ustawy o drogach publicznych poprzez utrzymanie, prowadzenie remontów i zimowego utrzymania.

Natomiast odcinek drogi biegnący po gruntach prywatnych nie należy do zadań gminy, a właścicieli terenów przez które przebiega.

Z uwagi zatem na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze Rada Gminy Rokietnica uznaje skargę za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY ROKIETNICA

Jerzy Kondrat